

В Белогорский городской суд Амурской области

ул. Кирова, д. 79,
г. Белогорск, Амурская область

Административный истец:

Прокурор города Белогорска
Амурской области

Марцоха И.Е.

ул. Кирова, д. 95,
г. Белогорск, Амурская область

в интересах неопределенного круга лиц

Административные ответчики:

Администрация муниципального
образования город Белогорск
(ИНН 2804004986)

ул. Гагарина, д. 2,
г. Белогорск, Амурская область

Муниципальное автономное дошкольное
общеобразовательное учреждение
«Детский сад № 3 города Белогорск»
(ИНН 2804019534)

ул. Кирова, д. 164,
г. Белогорск, Амурская область

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСК
(в порядке ч. 1 ст. 39 КАС РФ)

Прокуратурой города Белогорска в рамках осуществления надзорной деятельности проведена проверка образовательных организаций города, на предмет соблюдения требований законодательства о защите прав несовершеннолетних и противодействии терроризму.

По результатам проверки установлено следующее.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического

акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления (ст. 5.2. Федерального закона от 06.03.2006 № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму»).

На основании п. 7.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального, городского округа.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В силу п.п. 7 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, субъектами противодействия терроризму являются органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму.

На основании п.п. «д» п. 11 Концепции, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов (п. 42 Концепции).

Приказом Рособразования от 11 ноября 2009 года № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований средства на создание комплексной системы обеспечения безопасности образовательных учреждений; разработать и реализовать комплекс мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными техническими средствами противопожарной и антитеррористической защиты (системы видеонаблюдения, тревожной

сигнализации, контроля, управления доступом и эвакуацией обучающихся и работников, контроля безаварийной работы систем жизнеобеспечения).

Таким образом, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательных учреждений, но и органа местного самоуправления, как субъекта антитеррористической деятельности, обеспечивающий финансирование образовательных учреждений.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Частью 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий (п. 1), в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения (п. 2).

Частью 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий (п. 1), в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения (п. 2).

На основании анализа требований норм закона, административные ответчики обязаны принимать меры по обеспечению безопасности образовательного учреждения от любых противоправных посягательств, в том числе террористических актов. Осуществление деятельности образовательного учреждения в отсутствие металлоискателя (металлодетектора) не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, нарушает их права и законные интересы.

Оснащение металлоискателем (металлодетектором) при входе в образовательное учреждение является обязательным, т.к. выполнение данных мероприятий необходимо для пресечения преступлений террористической направленности и является мерой по обеспечению безопасности жизни и здоровья неопределенного круга учащихся и работников.

Исходя из требований пункта 3.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в образовательных учреждениях. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 года №189, территория образовательного учреждения должна быть ограждена забором и озеленена.

Согласно п. 6.48 СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009, утв. Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 N 635/10, для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Из приложения "В" к вышеприведенному Своду правил следует, что требования об установке систем видеонаблюдения распространяются на дошкольные образовательные организации и общеобразовательные учреждения (школы, гимназии, лицеи, колледжи, школы-интернаты).

Выполнение обязанности по обеспечению учреждений системой видеонаблюдения территории и помещений, системой контроля доступа входа в учреждение, установление ограждения и освещения по периметру учреждения направлено на обеспечение безопасности учащихся и работников учреждения во время образовательного процесса, их защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц. Данная мера является одной из профилактических мер, направленной на противодействие террористической деятельности.

В силу ст. 210 ГК РФ, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно ст. 124 ГК РФ муниципальное образование выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами, в том числе может от своего имени через созданные им органы приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде по своим обязательствам.

В ходе прокурорской проверки установлено, что в образовательном учреждении МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск», расположенном по адресу: ул. Кирова, д. 164 г. Белогорск, Амурской области, отсутствуют стационарные и (или) ручные металлоискатели, что способствует беспрепятственному и бесконтрольному проносу в образовательное учреждение холодного и огнестрельного оружия, других запрещенных предметов.

Имеющаяся система видеонаблюдения на объекте МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск», расположенном по адресу ул. Кирова, д. 164 г. Белогорск, с учетом количества камер видеонаблюдения и качества видеозаписи не обеспечивает соответствующую зону обзора всей территории образовательного

учреждения, имеются непросматриваемые («мертвые») зоны уязвимых мест и критических элементов.

На вышеуказанном объекте МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск» необходимо оборудовать комнату хранения материальных ценностей техническими средствами охраны с выводом в помещение охраны автономно.

Более того, на объекте МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск» отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении ЧС, а также надлежащая система наружного освещения по периметру образовательного учреждения.

Кроме того, образовательное учреждение МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск», необходимо обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделением вневедомственной охраны ВНГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудовать основной вход в здание контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

19.11.2019 заместителем прокурора города в адрес главы муниципального образования г. Белогорск внесено представление, с требованием устранить допущенные нарушения закона, их причин и условий, им способствующих, вместе с тем, по результатам рассмотрения представления органом местного самоуправления указано на отсутствие денежных средств.

Бездействие администрации муниципального образования города Белогорск в области антитеррористической защищенности образовательных учреждений, неисполнение предусмотренных федеральным законодательством обязанностей, снижает эффективность мероприятий, направленных на профилактику терроризма и не позволяет достичь целей противодействия терроризму в Российской Федерации - защиты личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Несмотря на сохраняющуюся угрозу безопасности и необходимость усиления антитеррористической и противодиверсионной безопасности образовательных объектов, принимая во внимание, что указанные объекты являются одними из наиболее уязвимых для террористической деятельности, правообладателем – администрацией г. Белогорск не принимается необходимый комплекс мер, направленный на обеспечение безопасности обучающихся, работников и иных лиц, находящихся на объекте (территории).

При этом проверкой не установлены причины, которые бы препятствовали администрации муниципального образования г. Белогорск, надлежащим образом исполнять требования действующего законодательства о противодействии терроризму.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 39, 125 КАС Российской Федерации,

ПРОШУ:

1.) Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования города Белогорска по непринятию мер по обеспечению безопасности объекта образовательного учреждения – МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск», расположенного по адресу: ул. Кирова, д. 164 г. Белогорск, Амурской области;

2.) Обязать администрацию муниципального образования города Белогорск обеспечить защищенность объекта образования – МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск», расположенного по адресу: ул. Кирова, д. 164, г. Белогорск, Амурской области, а именно:

- установить систему оповещения и управления эвакуацией либо автономную систему экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновения ЧС – в срок до ноября 2021 года;

- дооборудовать объект (территорию) системой наружного освещения – в срок до ноября 2021 года;

- установить камеры видеонаблюдения обеспечивающие непрерывное наблюдение всей территории образовательного учреждения, уязвимых мест и критических элементов объекта – в срок до ноября 2021 года;

- обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделением вневедомственной охраны ВНГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны до июля 2020 года;

- оборудовать основной вход в здание контрольно-пропускным пунктом – в срок до февраля 2021 года;

- обеспечить образовательное учреждение стационарными и (или) ручными металлоискателями – в срок до ноября 2020 года;

- оборудовать комнату хранения материальных ценностей техническими средствами охраны с выводом в помещение охраны автономно до января 2021 года.

Приложение:

1. Акт проверки образовательного учреждения на 1 л.;
2. Ответ администрации г. Белогорск от 13.12.2019 № 01-01/7291 на 1 л.;
3. Информация Белогорского филиала ФГКУ «ОВО ВНГ России по Амурской области на 1 л.;
4. Выписка из ЕГРЮЛ (Администрация г. Белогорск) на 1 л.;
5. Выписка из ЕГРЮЛ (МАДОУ Детский сад № 3 г. Белогорск) на 1 л.

Прокурор города Белогорск

И.Е. Марцоха



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА БЕЛОГОРСКА

АКТ ПРОВЕРКИ

г. Белогорск

«18» ноября 2019 года

Мною, во исполнение поручения прокуратуры Амурской области, в рамках осуществления надзорной деятельности, проведена проверка образовательных учреждений города, на предмет исполнения требований законодательства о противодействии терроризму и обеспечения уровня антитеррористической защищенности.

По результатам проверки установлено следующее:

18 ноября 2019 года совместно с представителем Белогорского филиала ФГКУ «ОВО ВНГ России по Амурской области» Бачуриным А.В., проведено обследование образовательного учреждения МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск», расположенного по адресу: ул. Кирова, д. 164 г. Белогорск, Амурской области.

В ходе проверки установлено, что предусмотренные требованиями действующего законодательства мероприятия по обеспечению надлежащего уровня антитеррористической защищенности образовательным учреждением и его правообладателем – администрацией г. Белогорска фактически не осуществляются.

1. На объекте МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск», расположенного по адресу: ул. Кирова, д. 164 г. Белогорск, Амурской области, отсутствуют стационарные и (или) ручные металлоискатели.

Система видеонаблюдения не обеспечивает непрерывное наблюдение и хранение данных не менее 1 (одного) месяца всей территории образовательного учреждения, уязвимых мест и критических элементов объекта.

Территория учреждения не имеет полноценного наружного освещения.

В учреждении отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении ЧС.

Охрана объекта не обеспечена силами сотрудников частных охранных организаций, подразделением вневедомственной охраны ВНГ РФ, основной вход в здание не оборудован контрольно – пропускным пунктом.

Комната хранения материальных ценностей не оборудована техническими средствами охраны.

Уровень защищенности образовательного объекта – **неудовлетворительный.**

Приказом Росстандарта от 09.08.2019 № 492-ст введен в действие ГОСТ Р 58485-2019. «Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на

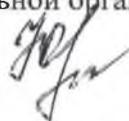


объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

В соответствии с п. 1.1 ГОСТ Р 58485 – 2019, настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Также требования настоящего стандарта распространяются на филиалы образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования.

Вместе с тем, на момент проверки ни в одном объекте не разработаны и не утверждены положения о пропускном и внутриобъектовом режимах, должностные инструкции охранника образовательной организации.

Помощник прокурора города Белогорска



Ю.С. Черемисова

Начальник ПЦО Белогорского филиала
ФГКУ «ОВО ВНГ России по Амурской области»



Бачурин А.В



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛОГОРСК

Гагарина ул., 2 г. Белогорск, Амурская область,
Российской Федерации, 676850,
тел./факс: (416-41) 2-34-31
www.belogorsk.ru, e-mail: info@belogorsk.ru
ОКПО 04022010, ОГРН 1022800711647
ИНН/УПН 2304004986/280401001

13.12.2019 г. № 01-01/7291
на № 7-36-2019 от 19.11.2019 г.

705
Заместителю прокурора города
Белогорск

Волошиной И.С.

Уважаемая Ирина Сергеевна!

На Ваше представление № 7-36-2019 от 19.11.2019 Администрация г. Белогорск сообщает, что комиссией по обследованию и категорированию объектов (территорий) образовательных организаций города Белогорск проведено обследование. Акты обследования и категорирования зданий (территорий) образовательных организаций находятся на согласовании в ФГКУ «ОВО ВНГ России по Амурской области». Утвердить паспорта безопасности образовательных организаций города планируется до конца 2019 года.

Образовательными организациями города Белогорск разработаны и утверждены положения о пропускном и внутриобъектовом режимах, должностные инструкции охранников согласно подп. «а» п. 20, подп. «в» п. 24 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Рассматривается вопрос о финансировании мероприятий:

- по обеспечению архивирования и хранения данных видеонаблюдения в течение одного месяца;
- обеспечение непрерывного видеонаблюдения уязвимых мест и критических элементов;
- обеспечение охраны объектов образовательных учреждений, путем привлечения сотрудников частных охранных организаций или подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Глава муниципального образования
г. Белогорск

Нарис Юлия Владимировна
8(41641)2 18 44





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Белогорский отдел
введомственной охраны —
филиал федерального государственного
казенного учреждения
«Отдел введомственной охраны войск
национальной гвардии Российской
Федерации по Амурской области»
(Белогорский филиал ФГКУ «ОВО ВНГ России
по Амурской области»)
пер. Топольный, 6, г. Белогорск 676850
21.02.2020 № 8511/

Экз № 1

Прокурору г. Белогорска
Старшему советнику юстиции
И.Е. Марцохе

на №

от

О направлении информации

Белогорский филиал ФГКУ «ОВО ВНГ России по Амурской области» информирует Вас о том, что по результатам обследования антитеррористической защищенности образовательного учреждения — МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск» (ул. Кирова, д. 164) совместно с представителями администрации учреждения и правообладателем установлены следующие нарушения:

1. Отсутствует СОУЭ при ЧС.
2. Отсутствует стационарный и (или) ручной металлоискатель.
3. Видеонаблюдение нуждается в дооборудовании, замене, нет возможности хранения видеозаписей 30 суток.
4. Освещение нуждается в дооборудовании.
5. Отсутствует договор на лицензированную физическую охрану.
6. Основной вход в здание не оборудован КПП (постом охраны).
7. Комната хранения материальных ценностей не оборудована ТСО.

В настоящее время у филиала отсутствуют сведения об устранении указанных недостатков защищенности в образовательном учреждении, таковых не предоставлено МАДОУ «Детский сад № 3 города Белогорск» и администрацией города.

Уровень антитеррористической защищенности по результатам обследования — неудовлетворительный, что способствует неправомерному пропихиванию нарушителей на объект (территорию) и совершению террористического акта.

Начальник
майор полиции

С.В. Горобен

